



ОБЩИНА БРУСАРЦИ

3680 гр.БРУСАРЦИ, ул.,„Георги Димитров“ № 85, тел. 09783 / 22-11, факс. 09783 / 29-11,
www.brusartsi.com, e-mail: brusartsi@data.bg, brusartsi_adm@abv.bg

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА

ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПОЕМАНЕ НА ОБЩИНСКИ ДЪЛГ И ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТИ, КОИТО ПРЕДСТОИ ДА БЪДАТ ФИНАНСИРАНИ ЧРЕЗ ПОЕМАНЕТО НА ДЪЛГОСРОЧЕН ДЪЛГ ОТ ОБЩИНА БРУСАРЦИ

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, Община Брусарци чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: brusartsi@data.bg или brusartsi_adm@abv.bg

МОТИВИ

Съгласно чл. 15, ал. 3 от Закона за общинския дълг, Общинския съвет приема за Наредба за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на обществено обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемането на дългосрочен дълг от Община Брусарци.

В Община Брусарци условията и редът за поемането на общински дълг и за издаването на общински гаранции беше регламентиран в раздел „IX. Общински дълг“ на досега действащата Наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Брусарци, приета на основание чл. 9а от Закона за общинския бюджет с решение № 151/27.05.2009г., изменена и допълнена с решение № 34/17.02.2012г. и отменена с решение № 222/27.11.2013г. и Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане за поемане на общински дълг от Община Брусарци приета на основание чл. 15, ал. 3 от Закона за общинския дълг с решение № 191/22.12.2009г. на Общински съвет Брусарци.

С приемането на Закона за публичните финанси (обн. ДВ бр. 15/15.02.2013г., в сила от 01.01.2014г.) се отменя Закона за общинските бюджети и приетите Наредби, съставени на основание този закон.

С отмяната на прилаганата към настоящия момент Наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Брусарци и във връзка с измененията в Закона за общинския дълг се наложи изготвянето на проект на Наредба за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на публично обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемането на дългосрочен дълг от Община Брусарци.

Целта на Наредбата е да се определят реда и начина на организиране и провеждане на обществено обсъждане на проекти за поемане на дългосрочен общински дълг, както и да се информира местната общност относно същността на проектите и да и се даде възможност да участва във вземането на важни за общината решения, като се протоколират дадените предложения и се внесат за разглеждане от Общинския съвет.

НАРЕДБА

за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на общественото обсъждане на проекти, които предстои да бъдат финансирани чрез поемането на дългосрочен дълг в Община Брусарци

(Приета с Решение № ... от Протокол №/.....2013г. на ОбС - Брусарци)

I. Общи положения

Чл. 1. (1) Настоящата Наредба определя условията и редът за поемането на общински дълг, видовете общински дълг, провеждането на общественото обсъждане от местната общност на проекти, за финансирането на които предстои общината да поеме дългосрочен дълг, поемането на краткосрочен дълг и издаването на общински гаранции, съгласно Закона за общинския дълг.

(2) За общинския дълг по тази Наредба се води регистър.

Чл. 2. Обществено обсъждане се провежда при поемане на дългосрочен дълг от общината.

II. Общински дълг

Чл. 3. (1) Всички финансови задължения, поети от името и за сметка на общината при спазване изискванията на Закона за общинския дълг и настоящата Наредба, съставляват общински дълг и представляват задължение на общината.

(2) Дългът на търговските дружества с общинско участие в капитала и текущите задължения на общината към доставчици на стоки и услуги не са общински дълг по смисъла на Закона за общинския дълг.

Чл. 4. Общинския дълг бива краткосрочен или дългосрочен, поема се с решение на Общинския съвет и се формира от:

1. емисия на общински ценни книжа;
2. дълга поет с договори за общински заеми;
3. дълга на общинските предприятия по чл. 52 от Закона за общинската собственост;
4. изискуемите общински гаранции;
5. безлихвените заеми, отпуснати по реда на Закона за публичните финанси за временен недостиг на средства по бюджетите на общините;
6. безлихвените заеми от централния бюджет за финансиране на разходи до възстановяването им по одобрени проекти по програми, съфинансирани от Европейския съюз;
7. задължения по търговски кредити и финансов лизинг над 2 /две/ години.

Чл. 5. Общината може да поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;
2. рефинансиране на съществуващ дълг;
3. предотвратяване и ликвидация на последиците от форсмажорни обстоятелства;
4. осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции;
5. общински проекти за публично частно партньорство и др.

Чл. 6. (1) Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

1. предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал по време на изпълнение на бюджета;
2. капиталовите разходи, средствата за които предстои да бъдат осигурени от бюджетни приходи, помощи или влязъл в сила договор за дългосрочен дълг;
3. неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
4. плащания по изискуеми общински гаранции и др.

(2) Краткосрочният дълг по ал. 1, освен в случаите по ал. 1, т. 2 трябва да бъде погасен в рамките на бюджетната, в която е поет, но не по – късно от 25 декември на съответната година.

(3) В случай, че краткосрочният дълг по ал. 1, т. 3 не може да бъде погасен в срока по ал. 2, той трябва да бъде поет за срок не по – дълъг от 6 месеца.

Чл. 7. Източници за обслужване на общинския дълг са:

1. собствените приходи на общината;
2. общата изравнителна субсидия;
3. държавните трансфери за делегираните от държавата дейности, без тези за екологични обекти, за инвестиционни проекти в случаите, когато няма неразплатени разходи за тези дейности.

Чл. 8. Общинският дълг не е гарантиран от държавата и не представлява задължение за правителството освен в случаите, когато по съответния ред е издадена държавна гаранция.

Чл. 9. (1) Общината може да договаря, поема и изплаща дълг в левове или в чуждестранна валута.

(2) При преценка на общински дълг или на гарантира от общината дълг в левове задълженията, деноминирани в чуждестранна валута, се преизчисляват по курса на Българската народна банка към датата на преценката.

(3) Общината не може да обезпечавя дълг чрез залог или ипотека на имущество – публична общинска собственост.

Чл. 10. (1) Кметът изготвя годишен отчет за състоянието на общинския дълг и го внася в общински съвет като неразделна част от отчета за изпълнението на общинския бюджет.

(2) Общинският съвет приема с решение годишния отчет за състоянието на общинския дълг.

Чл. 11. Сметната палата осъществява одит върху възникването и управлението на общинския и гарантирания от общината дълг и използването на дълговите инструменти.

Чл. 12. Кметът на общината внася предложенията за поемане на дългосрочен и краткосрочен дълг, които се разглеждат и одобряват от Общинския съвет.

III. Условия и ред за провеждане на публично обсъждане на проекти, финансирани чрез поемане на дългосрочен общински дълг

Чл. 13. Предложението за поемане на дългосрочен дълг трябва да отговаря на следните условия:

1. проектът да е от полза на местната общност;
2. предложението да е придружено от пълно описание на проекта – наименование, цели, техникo – икономическа обосновка, очаквани срокове за реализация и социално – икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта;

Чл. 14. (1) Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност.

Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта – предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждането на обсъждането.

(2) Поканата се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, публикува се на интернет страницата на общината, в общинския център за информационно обслужване на граждани в сградата на общината, както и в сградите на всички кметства, като датата на обсъждането на проекта е най – малко един месец преди разглеждането на предложението от общински съвет.

(3) Обсъждането се провежда на определената за целта дата, час и място и при следния дневен ред:

1. представяне на проекта/ите, които ще бъдат финансирани чрез дългосрочен дълг;

2. обсъждане с присъстващите граждани;

3. докладчикът и експертите записват всички въпроси, след което отговарят на лицата, поставили въпросите;

4. съставя се протокол, който се представя за разглеждане от общински съвет, като неразделна част от предложението на Кмета по чл. 12 от настоящата Наредба.

(4) Всички присъствали на обсъждането, които не подкрепят проекта или част от него могат в 3 дневен срок от провеждане на обсъждането да внесат писмени запитвания до Кмета на Общината.

(5) Всички неприсъствали на обсъждането могат в три дневен срок от провеждане на обсъждането да внесат писмени предложения до Кмета на Общината, касаещи проекта/ите, за чиято реализация ще се поема дългосрочен дълг.

(6) Кмета на Общината е длъжен 3 дневен срок да отговори писмено на постъпилите запитвания по ал. 4.

(7) След изтичането на срока по ал. 4 и ал. 5, Кмета на Общината изготвя доклад до Общински съвет за всички постъпили запитвания и предложения и го представя, като неразделна част от предложението за поемане на дългосрочен дълг на заседанието на Общинския съвет.

Чл. 15. (1) Общинският съвет взема решение за поемане на общински дълг, като взема под внимание доклада на Кмета на общината и определя:

1. максималния размер на дълга, изразен чрез номиналната му стойност;

2. валутата на дълга;

3. вида на дълга, съгласно чл. 4 от настоящата Наредба;

4. начина на обезпечаване;

5. условията за погасяване;

6. максималния лихвен процент, такси, комисионни и др.

Чл. 16. (1) Общинският съвет не може да взема решения за поемане на дългосрочен общински дълг след изтичане на 39 месеца от неговото избиране.

(2) Разпоредбите на ал. 1 не се прилагат за поетия общински дълг, за който със закон е предвидено, че не попада в обхвата на разпоредбата на чл. 32 от Закона за публичните финанси.

Чл. 17. Кмета на Общината изпраща на министъра на финансите с копие до Сметна палата решението на Общински съвет по чл. 10, ал. 2 от настоящата Наредба в 30 – дневен срок от неговото приемане заедно с годишния отчет за състоянието на общинския дълг.

IV. Условия и ред за поемане на краткосрочен общински дълг

Чл. 18. Поемането на краткосрочен дълг от община Брусарци се извършва при спазване условията на чл. 5 от Закона за общинския дълг и чл. 6 от настоящата Наредба.

Чл. 19. Предложението за поемане на краткосрочен дълг трябва да е придружено с описание на финансовите параметри на дълга – размер на краткосрочния дълг, срокове за усвояването му, лихмени условия, погасителна схема, източници за погасяване, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината.

Чл. 20. За поемането на краткосрочен общински дълг по чл. 5 от Закона за общинския дълг и чл. 6 от настоящата Наредба не се провежда процедура на публично обсъждане.

V. Процедура за избор на финансова институция и финансов посредник

Чл. 21. Процедурата за избор на финансова институция и на финансов посредник се провежда по реда на Закона за обществените поръчки.

Чл. 22. Член 20 не се прилага за проекти, подлежащи на финансиране от „Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ” ЕАД, от фонд „Енергийна ефективност и възобновяеми източници” и от фондовете за градско развитие.

VI. Общински гаранции

Чл. 23. (1) Гарантиран от общината дълг са всички финансови задължения, за които с решение на Общинския съвет са издадени гаранции от името и за сметка на общината при спазване изискванията на Закона за общинския дълг.

(2) Редът и условията за предложенията и вземането на решения за издаване на общински гаранции са посочени в Глава шеста от Закона за общинския дълг.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на тази Наредба:

1. „**Краткосрочен дълг**” е дълг със срок за изплащане до една година.
2. „**Дългосрочен дълг**” е дълг със срок на изплащане до над една година.
3. „**Форсмажорно обстоятелство**” е непредвидено и непредотвратимо събитие от извънреден характер, което не може да се избегне или последиците от което не могат да се предотвратят.

4. „**Местна общност**” са гражданите и юридическите лица, които имат регистрация, осъществяват дейност и/или ползват услуги на територията на общината.

ПРЕДХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Наредбата се приема на основание чл. 15, ал. 3 от Закона за общинския дълг с Решение № от Протокол №/.....2013г. и влиза в сила от 01.01.2014г.

§ 2. Наредбата се изменя и допълва с измененията в Закона за общинския дълг и Закона за публичните финанси.

§ 3. Настоящата Наредбата отменя Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане за поемане на общински дълг от Община Брусарци, приета с Решение № 191 от Протокол № 26 / 22.12.2009 г. на ОбС Брусарци.