

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БРУСАРЦИ

3680 гр.БРУСАРЦИ, ул.,„Георги Димитров“ № 85, тел. 09783 / 22-11, факс. 09783 / 29-11,
www.brusartsi.com, e-mail: brusartsi_obs@abv.bg

Изм. № 20-01-06-28/18.07.2016г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БРУСАРЦИ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА ОТ КАТЯ КРУМОВА ДОДЕВА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БРУСАРЦИ

Относно: Отмяна на чл. 37, ал.1, т.23 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци, приета с решение № 23 от Протокол № 5 /30.01.2012г., изменена и допълнена с решение № 111 / 30.10.2012 г., изменена и допълнена с решение № 318/29.12.2014г., изменена и допълнена с Решение № 326/26.01.2015 г. от Протокол 49/26.01.2015г на Общински съвет Брусарци

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Подаден е протест от Районна Прокуратура Лом до Административен Съд Монтана срещу разпоредбите на чл. 37, ал.1, т.23 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци, а именно: „Издаване на разрешение за строеж за разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешно квартални пространства-60 лв. + депозит: за асфалт-20 лв., за тротоарна настилка –16 лв., за баластв. настилка –5 лв., срок 7 дни” .

Съгласно протеста е налице противоречие с материално-правните норми от по-висш юридически ранг: Закона за устройство на територията /ЗУТ/ и Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/

Посочената разпоредба на чл. 37, ал.1, т.23 от Наредбата противоречи на чл.107 от ЗМДТ, във вр. с чл.7, ал.1 и чл.8, ал.1 от ЗМДТ и според протеста е незаконосъобразен. Горните обстоятелства налагат отмяната му.

Във връзка с гореизложеното и с оглед привеждане на горесцитираната наредба в съответствие разпоредбите на ЗМДТ и ЗУТ предлагам следния проект на решение:

На основание чл. 21, ал.1, т.7 и ал. 2 от ЗМСМА, Общинският Съвет Брусарци

РЕШИ:

Отменя чл. 37, ал.1, т.23 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци, приета с решение № 23 от Протокол № 5 /30.01.2012г., изменена и допълнена с решение № 111 / 30.10.2012 г., изменена и допълнена с решение № 318/29.12.2014г., изменена и допълнена с Решение № 326/26.01.2015 г. от Протокол 49/26.01.2015г на Общински съвет Брусарци като незаконосъобразен.

ВНОСИТЕЛ:
КАТЯ КРУМОВА ДОДЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БРУСАРЦИ

СЪГЛАСУВАЛ:
ЦВЕТАН ДИМИТРОВ
АДВОКАТ



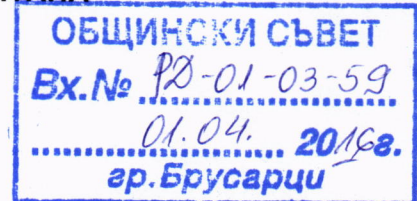


ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – Л О М

Гр. Лом, пл. "Свобода", тел. 0971/ 66 900

РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА
А-41
17.03.16
3600 - ЛОМ

ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ГР. МОНТАНА



ПРОТЕСТ

ОТ ЕЛИ ЛАЗАРОВА – Прокурор при Районна прокуратура
гр.Лом, тел. 0971/68-186

Срещу: чл.37, ал.1, т.23 от Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 23 от 30.01.2012 год. по Протокол № 5 от 30.01.2012 год. на Общински съвет – гр.Брусарци, изменена и допълнена с Решение № 326 от 26.01.2015 год. по Протокол № 49 от 26.01.2015год.

Поради: противоречие с материално-правни норми от по-висш юридически ранг Закон за устройство на територията /ЗУТ / и Закон за местните данъци и такси /ЗМДТ/

По чл.186, ал.2 във вр. с чл.185 от
Административно-процесуалния кодекс

УВАЖАЕМИ СЪДИИ,

Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци, е приета на осн. чл.9 от ЗМДТ.

Считам, че издадената Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци е в колизия с материално-правните норми. Наредбата е подзаконов нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен /чл.7, ал.2 от Закона за нормативните актове, чл.75, ал.2 от АПК/. Такива актове Общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено от Конституцията или закона /чл.2, ал.1 от ЗНА, чл.76, ал.1 от АПК/, като уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение – чл.8 от ЗНА. Следователно нормотворческите правомощия на Общинския съвет гр. Брусарци произтичат от Конституцията или закона и се ограничават до обществени отношения с местно значение, които обаче не са регулирани от нормативни актове от по-висока степен. Общинският съвет е издал Наредба, предметът на която е уреден в Закона за устройство на територията и Закона за местните данъци и такси. В чл.37, ал.1, т.23, Раздел IV – „Такси за технически услуги“ от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци е разписано:

„Такси за технически услуги се определя съгласно чл.7, 8 и 9 от ЗМДТ, както следва:...“ /чл.37, ал.1 от Наредбата/, т. 23 гласи: „Издаване на разрешение за строеж

за разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешно квартални пространства- 60лв.+депозит: за асфалт - 20лв., за тротоарна настилка – 16лв., за баласт. настилка – 5лв....”

Посочената разпоредба създава задължения за гражданите да заплатят отделни такси за технически услуги.

Съгласно разпоредбата на чл.72 от Закона за устройство на територията: *„работите, свързани с разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешно квартални пространства, се извършва въз основа на разрешение за строеж“*. По аргумент от тази разпоредба следва, че за дейностите по чл.72 от ЗУТ не се изисква специално разрешение за разкопаване, а се изисква разрешение за строеж. Няма законово основание за издаване на индивидуален административен акт – разрешение за строеж за разкопаване. Нито органите на местно самоуправление и местна администрация, нито друг държавен орган са упълномощени със закон да издават такова разрешение за разкопаване. Следователно издаването на разрешение за разкопаване не е услуга или право, което общината може да предостави на гражданите или на юридическите лица, поради което същата не може и да събира съответна местна такса под формата на техническа услуга – издаване на разрешение за строеж за разкопаване. Общинският съвет, като местен орган на законодателната власт има правомощия съгласно чл.9 от ЗМДТ да определя местни такси и цени на услуги, посочени в ЗМДТ или предвидени в специален закон, но не и да въвежда нови видове местни такси. Предвидената с цитираната разпоредба местна такса за издаване на разрешение за разкопаване не се изключва от кръга от изчерпателно посочените местни такси по чл.6, ал.1, б.„а“ – „к“ от ЗМДТ, както и не е предвидена със специален закон, поради което въвеждането на такава такса е извършено изцяло в противоречие с чл.6, ал.1 от ЗМДТ. Не е налице и правното основание на чл.6, ал.2 от ЗМДТ. Съгласно чл.6, ал.2 от ЗМДТ за всички услуги и права, предоставяни от общината, с изключение на тези по ал.1, общинският съвет определя цена. В случая няма предоставена услуга или право от общината по смисъла на чл.6, ал.2 от ЗМДТ, за да се определи цена на услугата или правото. Отделно от това в спорния текст не се визира заплащане на извършени от общината услуги и предоставяне на права по см. на чл.6, ал.2 от ЗМДТ, а събиране на местна такса за извършване на техническа услуга – издаване на разрешение за разкопаване.

Разпоредбата на чл.37, ал.1, т.23 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци по своята същност противоречи на чл.107 от ЗМДТ, във вр. с чл.7, ал.1 и чл.8, ал.1 от ЗМДТ. По силата на чл.107 от ЗМДТ е установено императивно изискване за органа на местно самоуправление да определя размера на местните такси съгласно чл.7, 8 и 9 от ЗМДТ, а именно: чл.7, ал.1 от ЗМДТ гласи: *„местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата“*, а съгласно чл.8, ал.1 от ЗМДТ: *„Общинският съвет определя размера на таксите при спазване на следните принципи: - възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; - създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество; - постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. За извършване на техническата услуга - издаване на разрешение за разкопаване или разрешение за строеж по чл.72 от ЗУТ, общината не може да обоснове и докаже, че изразходва средства в зависимост от това колко линейни метра ще се разкопават и в коя зона или землищата на община. Съгласно разпоредбата на чл.74, ал.1, т.8 от ЗУТ задължение на строителя на улични мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура е да извърши за своя сметка необходими възстановителни работи в срокове, определени от общинската администрация. Нормите на закона могат да бъдат доразвити с Наредба, но по същество следва да са съобразени с нормативен акт от по-висока степен.*

Горните обстоятелства налагат отмяната по реда на чл.185 и сл. от АПК.

С оглед разпоредбата на чл.16, ал.1, т.1 от АПК във вр. с чл.186, ал.2 от АПК са предоставени правомощия на прокурора да подава протест срещу незаконосъобразно издадени нормативни актове на Общински съвети, съобразно тяхната компетентност в чл.76, ал.3 от АПК, намирам че е налице противоречие с материално правни норми от по-висш юридически ранг.

От изложеното по-горе е налице незаконосъобразност на разпоредбите на чл.37, ал.1, т.23 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци, поради противоречие със Закона за устройство на територията и Закона за местните данъци и такси, предвид императивното изискване на чл.15, ал.1 от Закона за нормативните актове, като въвеждане на отделна такса, която не е предвидена в закона, води и до нейната нищожност.

Предвид изложеното, Ви моля, да отмените на основание чл.193, ал.1, предл.2 от АПК разпоредбите на чл. 37, ал.1, т.23 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 326 от 26.01.2015 год. по Протокол № 49 от 26.01.2015год. на Общински съвет гр.Брусарци с такова съдържание, тъй като същата е формирана по начин, несъответен на целта на закона, като прилагането ѝ на практика е в противоречие със Закона за устройство на територията и Закона местните данъци и такси.

Приложение: копие от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 326 от 26.01.2015 год. по Протокол № 49 от 26.01.2015 год. на Общински съвет гр.Брусарци

Гр.Лом
17.03.2015год.

Прокурор:

/Е. ЛАЗАРОВА/

