



ОБЩИНА БРУСАРЦИ

3680 гр.БРУСАРЦИ, ул.,„Георги Димитров“ № 85, тел. 09783 / 22-11, факс. 09783 / 29-11,
www.brusartsi.com, e-mail: , brusartsi_adm@abv.bg

Изх.№ РД-01-06-19/19.03. 2019г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БРУСАРЦИ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ НАТАША МИХАЙЛОВА МЛАДЕНОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА БРУСАРЦИ

ОТНОСНО: Проект на Наредба за Изменение на Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Брусарци /приета с Решение № 68 от пр.12/11.08.2008 г./на Общински съвет Брусарци.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Във връзка с писмо Вх.№ РД-01-03-24/04.02.2019г. на Административен съд-Монтана по Адм. дело № 32/2019г. с приложен протест от Галя Александрова–прокурор при Окръжна прокуратура-Монтана, според който чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал.5 от Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Брусарци противоречат на нормативни актове от по-висока степен – Закона управление на отпадъците, Закона за движение по пътищата и Закона за ветеринарно медицинската дейност. Наличното противоречие налага изменение на тази Наредба. Проектът на Наредба за Изменение на Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Брусарци е публикуван на 11.2.2019г. на интернет страницата на общината за предложения и становища. До момента няма постъпили такива в деловодството на Общински съвет при община Брусарци или на email: brusartsi_adm@abv.bg.

Причина, която налага изменение на чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал.5 от Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Брусарци /приета с Решение № 68 от пр.12/11.08.2008 г./на Общински съвет Брусарци е: В деловодството на Общински съвет Брусарци е постъпило писмо с Вх.№ РД-01-03-24/04.02.2019г. от Административен съд-Монтана по Адм. дело № 32/2019г. с приложен протест от Галя Александрова–прокурор при Окръжна прокуратура-Монтана според, който чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал.5 от Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Брусарци противоречат на нормативни актове от по-висока степен – Закона управление на отпадъците, Закона за движение по пътищата и Закона за ветеринарно медицинската дейност.

Съгласно разпоредбата на чл. 25, ал. 2 от местната наредба при навлизане, спиране и паркиране на МПС в обектите на зелената система на територията на общината, освен на разрешените за това места, се заплаща глоба от 20 до 100 лв.

От друга страна според нормата на чл. 178е от Закона за движение по пътищата наказва се с глоба от 50 до 200 лева лице, което паркира пътно превозно средство в паркове, градини,

детски площадки, площи, предназначени само за пешеходци, и на тротоари в населените места извън разрешените за това места.

При съпоставка на двата текста е видно, че предвидените санкции са със специален минимум и максимум, а в местната наредба е предвидена глоба в размер, различен от законово определения.

По-нататък законът урежда правилата за движение по пътищата, отворени за обществено ползване, изискванията към пътните превозни средства за участие в движението по тези пътища, изискванията за правоспособност на водачите на пътните превозни средства, правата и задълженията на участниците в движението и на съответните служби и длъжностни лица, както и принудителните мерки, които се прилагат, и наказанията за нарушаване на разпоредбите на този закон и на издадените въз основа на него нормативни актове /чл. 1, ал. 1 от Закона за движение по пътищата/.

За определяне на предметния обхват на нормативния акт понятието „път“ е легално определено в §6, т. 1 от ДРЗДвП и е всяка земна площ или съоръжение, предназначени или обикновено използвани за движение на пътни превозни средства или на пешеходци. Към пътищата се приравняват и улиците.

Съгласно чл. 3, ал. 1 от ЗНА законът е нормативен акт, който урежда първично или въз основа на Конституцията обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в един или няколко института на правото или техни подразделения.

Посоченото означава, че цитираната норма на ЗДвП регулира съответните обществени отношения винаги по начина, избран от законодателя, и това положение трае до последваща промяна или отмяна по волята на НС.

Следователно регламентацията на чл. 178е от ЗДвП се прилага, такава, каквато е и без изключения в случаите, когато става въпрос за паркиране на изброените места. Въведените ограничения са изчерпателни и нормата е императивна.

Следователно разпоредбата на 25, ал. 2 от Наредба за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на Община Брусарци е в пряко противоречие с нормативна регламентация от по-висок ранг, поради което е в нарушение на предвидената компетентност, а това е нетърпимо от правния ред. Същата е в противоречие с по-висша норма и се противопоставя на чл. 15, ал. 1 от ЗНА и затова присъствието на 25, ал. 2 от местната наредба в действителността е правно нетърпимо.

Съгласно разпоредбата на чл. 25, ал. 3 при пускане на свобода на домашни животни в озеленените площи, детските площадки и цветните фигури се заплаща глоба от 10 до 50 лв.

Законодателят е допуснал на местно ниво тези отношения да се регулират с наредба, приета от общинския съвет. Това законово овластяване по аргумент на чл. 76, ал. 3 от АПК /респ. чл. 8 от ЗНА/ е ограничено до неуредените обществени отношения с нормативни актове от по-висока степен. Следователно оспорваната разпоредба от наредбата следва да бъде съобразена с нормативния акт от по-висока степен, уреждащ същите обществени отношения, а именно Закон за ветеринарномедицинската дейност.

При съпоставката на чл. 172, т. 1 от ЗВД/собствениците на домашни любимци са длъжни да вземат мерки животните да не замърсяват обществени места, като почистват мястото след дефекация/ стават ясни аспектите, в които съвпадат хипотезите, регламентирани от законодателя и от местния орган на власт, а именно - домашните животни, пуснати на свобода в озеленените площи, детските площадки и цветните фигури, имат възможност да замърсяват съответните места, тъй като са без придружител и контрол.

Следва да се отбележи, че обществени са общодостъпните за всяко лице места, в т.ч. и зелените площи.

В чл. 426 от ЗВД за нарушаване на цитираните забрани е предвидена глоба в размер 100 лева. Налице е разминаване в размера на наказанието, предвидено в закона, и наказанието, предвидено в подзаконовия нормативен акт, за едни и същи деяния. Общинският съвет е определил наказанието с минимум и максимум, а в закона същото е строго фиксирано. Общинският съвет е излязъл извън рамките на своята компетентност като е определил размер, различен от определения в закона, а това е недопустимо и всякакви съображения за целесъобразност са неприложими.

Съгласно разпоредбата на чл. 25, ал. 5 от местния подзаконов нормативен акт при замърсяване на озеленените площи с отпадъци от всякакво естество, се заплаща глоба в размер от 20 до 200 лв. за ФЛ и имуществена санкция от 50 до 500 лв. за ЮЛ.

Законодателят е допуснал на местно ниво тези отношения да се регулират с наредба, приета от общинския съвет. Това законово овластяване по аргумент на чл. 76, ал. 3 от АПК /респ. чл. 8 от ЗНА/ е ограничено до неуредените обществени отношения с нормативни актове от по-висока степен. Следователно оспорваната разпоредба от наредбата следва да бъде съобразена с нормативния акт от по-висока степен, уреждащ същите обществени отношения, а именно Закона за управление на отпадъците.

Съгласно разпоредбата на чл. 133, ал. 1 от същия закон наказва се с глоба от 300 до 1000 лв. физическо лице, което изхвърля отпадъци на неразрешени за това места или в съдове или торби, различни от определените от общината за измерване на количество битови отпадъци по чл. 67, ал. 8 от Закона за местните данъци и такси.

А съгласно чл. 134, ал. 1, т. 1(доп. - ДВ, бр. 88 от 2017 г., в сила от 01.01.2022 г., изм. относно влизането в сила - ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.) от същия закон наказва се с имуществена санкция в размер от 1400 до 4000 лв. едноличен търговец или юридическо лице, което изхвърля неопасни отпадъци на неразрешени за това места или в съдове или торби, различни от определените от общината за измерване на количество битови отпадъци по чл. 67, ал. 8 от Закона за местните данъци и такси;

На първо място следва да се отбележи, че законовата норма категорично указва къде не трябва да се изхвърлят отпадъци - на „неразрешени за това места“. „Зелените площи“ определено са част от „неразрешените за това места“ и очевидно замърсяването на зелените площи с отпадъци от всякакво естество, както е регламентирано в подзаконовия нормативен акт, е изхвърляне на отпадъци на неразрешени за това места.

При съпоставката на оспорваната разпоредба от местната наредба със съответстващите им норми от Закона за управление на отпадъците безспорно се установява разлика в определения размер на наказанието както за физически, така и за юридически лица. В закона определената глоба е от 300 до 1000 лева за физически лица, а в местната наредба е от 20 до 200 лв. По отношение на юридическите лица и едноличните търговци в закона е предвидена санкция в размер от 1400 до 4000 лв, а в общинската наредба от 50 до 500 лв.

Налице е противоречие на процесната разпоредба на чл. 25, ал. 5 от местната наредба с нормативен акт от по-висока степен - ЗОС /чл.133, ал. 1, т. 1 и чл. 134, ал. 1, т. 1/.

С писмо Вх. № РД-01-03-24/04.02.2019г. от Галя Александрова - прокурор при ОП Монтана изисква да бъдат отменени като незаконосъобразни и противоречащи на нормативен акт от по-висока степен разпоредбите на чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредба за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 68 от Протокол № 12 от 11.08.2008 година на Общински съвет Брусарци.

Цел на отмяната на чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредбата е: Да отстрани наличното противоречие и да я приведе в съответствие с нормативни актове от по-висока степен.

Финансови средства: За прилагане на отмяната на **25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредбата** не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: Резултатите, които се очакват от отмяната на **чл.25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредбата** се свеждат до постигане на целите, наложили изменението на същата.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганата отмяна на **чл.25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредбата** е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Фактически основания: необходимостта от отмяна на **чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредба** за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на Община Брусарци.

Правни основания: чл. 21, ал. 2, от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове

Във връзка с гореизложеното, предлагам следния

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2, от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове, Общински съвет Брусарци

РЕШИ:

Изменя Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 68 от Протокол № 12 от 11.08.2008 година на Общински съвет Брусарци, както следва:

§ 1. Отменя чл. 25, ал.2 като незаконосъобразен.

§ 2. Отменя чл. 25 ал.3 като незаконосъобразен.

§ 3. Отменя чл. 25, ал.5 като незаконосъобразен.

ВНОСИТЕЛ:
НАТАША МИХАЙЛОВА МЛАДЕНОВА
КМЕТ НА ОБЩИНА БРУСАРЦИ

ИЗГОТВИЛ:
Инж.СИЛВИЯ ТОТЕВА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ „ОТСИПХД”

СЪГЛАСУВАЛ:
ЦВЕТАН ДИМТРОВ
АДВОКАТ

Проект на Наредба за Изменение на Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Брусарци /приета с Решение № 68 от пр.12/11.08.2008 г./на Общински съвет – Брусарци.

На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 26, ал. 2, ал. 3 и чл. 28 и във връзка с чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА), предлагам на вниманието на жителите на община Брусарци в 30-дневен срок, считано от 11.02.2019г. за обсъждане, представяне на становища, предложения и възражения.

Предложения, препоръки и др. по проекта на изменение на Наредбата могат да бъдат подавани в деловодството на Общински съвет при община Брусарци или на email: brusartsi_adm@abv.bg

МОТИВИ към Проект на Наредба за изменение на Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Брусарци /приета с Решение № 68 от пр.12/11.08.2008 г./на Общински съвет – Брусарци.

Причина, която налага отмяната на чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал.5 от Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Брусарци /приета с Решение № 68 от пр.12/11.08.2008 г./на Общински съвет Брусарци е: В деловодството на Общински съвет-Брусарци е постъпило писмо от Административен съд-Монтана по адм. дело № 32/2019г. с приложен протест от Галя Александрова–прокурор при Окръжна прокуратура-Монтана с Вх.№ РД-01-03-24/04.02.2019г. според, който чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал.5 от Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на община Брусарци противоречат на нормативни актове от по-висока степен – Закона управление на отпадъците, Закона за движение по пътищата и Закона за ветеринарно медицинската дейност.

Съгласно разпоредбата на чл. 25, ал. 2 от местната наредба при навлизане, спиране и паркиране на МПС в обектите на зелената система на територията на общината, освен на разрешените за това места, се заплаща глоба от 20 до 100 лв.

От друга страна според нормата на чл. чл. 178е от Закона за движение по пътищата наказва се с глоба от 50 до 200 лева лице, което паркира пътно превозно средство в паркове, градини, детски площадки, площи, предназначени само за пешеходци, и на тротоари в населените места извън разрешените за това места.

При съпоставка на двата текста е видно, че предвидените санкции са със специален минимум и максимум, а в местната наредба е предвидена глоба в размер, различен от законово определения.

По-нататък законът урежда правилата за движение по пътищата, отворени за обществено ползване, изискванията към пътните превозни средства за участие в движението по тези пътища, изискванията за правоспособност на водачите на пътните превозни средства, правата и задълженията на участниците в движението и на съответните служби и длъжностни лица, както и принудителните мерки, които се прилагат, и наказанията за нарушаване на разпоредбите на този закон и на издадените въз основа на него нормативни актове /чл. 1, ал. 1 от Закона за движение по пътищата/.

За определяне на предметния обхват на нормативния акт понятието „път" е легално определено в §6, т. 1 от ДРЗДвП и е всяка земна площ или съоръжение, предназначени или обикновено използвани за движение на пътни превозни средства или на пешеходци. Към пътищата се приравняват и улиците.

Съгласно чл. 3, ал. 1 от ЗНА законът е нормативен акт, който урежда първично или въз основа на Конституцията обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в един или няколко института на правото или техни подразделения.

Посоченото означава, че цитираната норма на ЗДвП регулира съответните обществени отношения винаги по начина, избран от законодателя, и това положение трае до последваща промяна или отмяна по волята на НС.

Следователно регламентацията на чл. 178е от ЗДвП се прилага, такава, каквато е и без изключения в случаите, когато става въпрос за паркиране на изброените места. Въведените ограничения са изчерпателни и нормата е императивна.

Следователно разпоредбата на 25, ал. 2 от Наредба за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на Община Брусарци е в пряко противоречие с нормативна регламентация от по-висок ранг, поради което е в нарушение на предвидената компетентност, а това е нетърпимо от правния ред. Същата е в противоречие с по-висша норма и се противопоставя на чл. 15, ал. 1 от ЗНА и затова присъствието на 25, ал. 2 от местната наредба в действителността е правно нетърпимо.

Съгласно разпоредбата на чл. 25, ал. 3 при пускане на свобода на домашни животни в озеленените площи, детските площадки и цветните фигури се заплаща глоба от 10 до 50 лв.

Законодателят е допуснал на местно ниво тези отношения да се регулират с наредба, приета от общинския съвет. Това законово овластяване по аргумент на чл. 76, ал. 3 от АПК /респ. чл. 8 от ЗНА/ е ограничено до неуредените обществени отношения с нормативни актове от по-висока степен. Следователно оспорваната разпоредба от наредбата следва да бъде съобразена с нормативния акт от по-висока степен, уреждащ същите обществени отношения, а именно Закон за ветринарномедицинската дейност.

При съпоставката на чл. 172, т. 1 от ЗВД/собствениците на домашни любимци са длъжни да вземат мерки животните да не замърсяват обществени места, като почистват мястото след дефекация/ стават ясни аспектите, в които съвпадат хипотезите, регламентирани от законодателя и от местния орган на власт, а именно - домашните животни, пуснати на свобода в озеленените площи, детските площадки и цветните фигури, имат възможност да замърсяват съответните места, тъй като са без придружител и контрол.

Следва да се отбележи, че обществени са общодостъпните за всяко лице места, в т.ч. и зелените площи.

В чл. 426 от ЗВД за нарушаване на цитираните забрани е предвидена глоба в размер 100 лева. Налице е разминаване в размера на наказанието, предвидено в закона, и наказанието, предвидено в подзаконовия нормативен акт, за едни и същи деяния. Общинският съвет е определил наказанието с минимум и максимум, а в закона същото е строго фиксирано. Общинският съвет е излязъл извън рамките на своята компетентност като е определил размер, различен от определения в закона, а това е недопустимо и всякакви съображения за целесъобразност са неприложими.

Съгласно разпоредбата на чл. 25, ал. 5 от местния подзаконов нормативен акт при замърсяване на озеленените площи с отпадъци от всякакво естество, се заплаща глоба в размер от 20 до 200 лв. за ФЛ и имуществена санкция от 50 до 500 лв. за ЮЛ.

Законодателят е допуснал на местно ниво тези отношения да се регулират с наредба, приета от общинския съвет. Това законово овластяване по аргумент на чл. 76, ал. 3 от АПК /респ. чл. 8 от ЗНА/ е ограничено до неуредените обществени отношения с нормативни актове от по-висока степен. Следователно оспорваната разпоредба от наредбата следва да бъде съобразена с нормативния акт от по-висока степен, уреждащ същите обществени отношения, а именно Закона управление на отпадъците.

Съгласно разпоредбата на чл. 133, ал. 1 от същия закон наказва се с глоба от 300 до 1000 лв. физическо лице, което изхвърля отпадъци на неразрешени за това места или в съдове или торби, различни от определените от общината за измерване на количество битови отпадъци по чл. 67, ал. 8 от Закона за местните данъци и такси.

А съгласно чл. 134, ал. 1, т. 1(доп. - ДВ, бр. 88 от 2017 г., в сила от 01.01.2022 г., изм. относно влизането в сила - ДВ, бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.) от същия закон наказва се с имуществена санкция в размер от 1400 до 4000 лв. едноличен търговец или юридическо лице, което, изхвърля неопасни отпадъци на неразрешени за това места или в съдове или торби, различни от определените от общината за измерване на количество битови отпадъци по чл. 67, ал. 8 от Закона за местните данъци и такси;

На първо място следва да се отбележи, че законовата норма категорично указва къде не трябва да се изхвърлят отпадъци - на „неразрешени за това места“. „Зелените площи“ определено са част от „неразрешените за това места“, и очевидно замърсяването на зелените площи с отпадъци от всякакво естество, както е регламентирано в подзаконовия нормативен акт, е изхвърляне на отпадъци на неразрешени за това места.

При съпоставката на оспорваната разпоредба от местната наредба със съответстващите им норми от Закона за управление на отпадъците безспорно се установява разлика в определения размер на наказанието както за физически, така и за юридически лица. В закона определената глоба е от 300 до 1000 лева за физически лица, а в местната наредба е от 20 до 200 лв. По отношение на юридическите лица и едноличните търговци в закона е предвидена санкция в размер от 1400 до 4000 лв, а в общинската наредба от 50 до 500 лв.

Налице е противоречие на процесната разпоредба на чл. 25, ал. 5 от местната наредба с нормативен акт от по-висока степен - ЗОС /чл.133, ал. 1, т. 1 и чл. 134, ал. 1, т. 1/.

Предвид гореизложеното считам, че разпоредбите чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредба за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 68 от Протокол № 12 от 11.08.2008 година на Общински съвет Брусарци, влязла в законна сила и действаща към момента, са незаконосъобразни и противоречат на нормативни актове от по-висока степен - Закон за ветеринарномедицинската дейност и Закон за управление на отпадъците.

С писмо Вх. № РД-01-03-24/04.02.2019г. от Галя Александрова - прокурор при ОП Монтана изисква да бъдат отменени като незаконосъобразни и противоречащи на нормативен акт от по-висока степен разпоредбите на чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредба за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 68 от Протокол № 12 от 11.08.2008 година на Общински съвет Брусарци.

Цел на отмяната на чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредбата е: Да отстрани наличното противоречие и да я приведе в съответствие с нормативни актове от по- висока степен.

Финансови средства: За прилагане на отмяната на 25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредбата не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

Очаквани резултати: Резултатите, които се очакват от отмяната на чл.25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложили изменението на същата.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз: Предлаганата отмяна на чл.25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредбата е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Фактически основания: необходимостта от отмяна на чл. 25, ал. 2, ал. 3 и ал. 5 от Наредба за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на Община Брусарци.

Правни основания: чл. 21, ал. 2, от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 21, ал. 2, от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл. 28 от Закона за нормативните актове.

РЕШИ:

Изменя Наредбата за изграждане и опазване на озеленените площи и растителността на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 68 от Протокол № 12 от 11.08.2008 година на Общински съвет Брусарци както следва:

- § 1. Отменя чл. 25, ал.2 като незаконосъобразен.**
- § 2. Отменя чл. 25 ал.3 като незаконосъобразен.**
- § 3. Отменя чл. 25, ал.5 като незаконосъобразен.**