

Р.С. 1017
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД МОНТАНА
№ 596/16г
29.11.2016 год
3400 гр. МОНТАНА

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –
БРУСАРЦИ, УЛ. „ГЕОРГИ ДИМИТРОВ“ № 85
ГРАД БРУСАРЦИ

Приложено изпращаме Ви Разпореждане на Административен съд – Монтана от 29.11.2016 г., по Адм. дело № 596 / 2016 г., за изпълнение в **ТРИДНЕВЕН СРОК** от получаване на настоящото писмо.

При неизпълнение на даденото разпореждане в срок носите отговорност по чл. 405 ЗСВ.

Приложение: съгласно текста и Протест на Прокурор при Окръжна прокуратура Монтана против чл. 55, ал. 1 в частта, с която е предвидена глоба в размер от 100 до 300 лв. за нарушаване или неизпълнение на чл. 44, т. 1 по отношение на „паркирането“ от Наредба за обществения ред на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 47 / 28.03.2012г., изменена с Решение № 195 / 29.07.2013 г., изменена с Решение № 408 / 25.09.2015 г. на Общински съвет Брусарци.

Получател: *Катя Крумова Дочева - Председател на ОбС*
/ подпис на адресата лично или със задължение да предам /

Дата: *09.12.16г.*

Връчители:

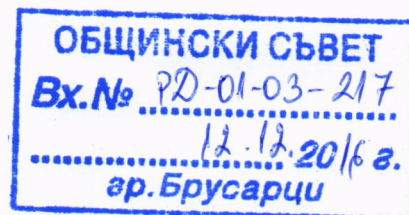


[Handwritten signature]
ДЕЛОВОДИТЕЛ:
/Н. ВЕЛИЧКОВА/

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
Вх. № *РД-01-03-217*
12.12.2016г.
ар. Брусарци

РАЗПОРЕЖДАНЕ

29.11.2016 г.



Административен съд - Монтана, административен състав по чл.191, ал.2 от АПК, в закрито заседание на двадесет и девети ноември две хиляди и шестнадесета година, в състав:

Председател: Огнян Евгениев
Членове: Мария Ницова
Момчил Таралански

като взе предвид, че протестът от прокурор при Окръжна прокуратура Монтана, с която се протестира чл.55, ал.1, в частта, с която е предвидена глоба в размер от 100 до 300 лева за нарушаване или неизпълнение на чл.44, ал.1, по отношение на „паркирането” от Наредба за обществения ред на територията на община Брусарци, приета с решение № 47/28.03.2012 г., изм. с решение № 195/29.07.2013 г., изм. с решение № 408/25.09.2015 г. на ОбС Брусарци, не е постъпил по реда и съгласно изискванията на чл.152, ал.1 от АПК чрез органа, издал оспорения акт, счита, че следва да изпрати препис от протеста на Общински съвет Брусарци, който орган да окомплектова преписката и в 3-дневен срок и я изпрати в деловодството на съда. Предвид което, съдът

РАЗПОРЕДИ:

Да се изпрати препис от протеста на Общински съвет Брусарци, който да окомплектова преписката в 3-дневен срок и я изпрати на съда, с възможност да изрази и становище по протеста.

На основание чл.170, ал.1 от АПК, ответникът по оспорването ОбС Брусарци следва да установи съществуването на фактическите основания, посочени в акта и изпълнението на законовите изисквания за издаването му, при което следва да представи всички релевантни доказателства.

Председател:

Членове:



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - МОНТАНА



ДО
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ГРАД МОНТАНА

П Р О Т Е С Т

От Галя Александрова – прокурор при Окръжна прокуратура Монтана

ПРОТИВ: чл. 55, ал. 1 в частта, с която е предвидена глоба в размер от 100 до 300 лева за нарушаване или неизпълнение на чл. 44, т. 1 по отношение на „паркирането“ от Наредба за обществения ред на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 47/28.03.2012 г., изменена с Решение № 195/29.07.2013г, изменена с Решение № 408/25.09.2015 година на Общински съвет Брусарци

ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: 186, ал. 2 във вр. с чл. 185 във вр. с чл. 16, ал. 1 от АПК във вр. с чл. 145, ал. 5 от ЗСВ

УВАЖАЕМИ АДМИНИСТРАТИВНИ СЪДИИ,

Съобразно предоставените ми от закона правомощия, внасям настоящия Протест срещу чл. 55, ал. 1 в частта, с която е предвидена глоба в размер от 100 до 300 лева за нарушаване или неизпълнение на чл. 44, т. 1 по отношение на „паркирането“ от Наредба за обществения ред на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 47/28.03.2012 г., изменена с Решение № 195/29.07.2013г, изменена с Решение № 408/25.09.2015 година на Общински съвет Брусарци.

Разпоредбата на чл. 44, т. 1 от Наредбата за обществения ред на територията на Община Брусарци гласи, че се забранява паркирането и преминаването на превозни средства и селскостопански инвентар по тротоарите, площадите и зелените площи на населените места, а санкционната част на чл. 55, ал. 1 гласи, че за нарушаване или неизпълнение на разпоредбата на чл. 44, т. 1 от същата наредба на виновните лица се налага глоба в размер от 100 до 300 лева.

Наредбата за обществения ред на територията на Община Брусарци е приета от Общински съвет Брусарци на основание чл. чл. 21, ал. 2 във вр. с чл. 21, ал. 1, т. 13 и т. 23 от ЗМСМА .

По естеството си Наредбата за обществения ред на територията на Община Брусарци е нормативен акт по определението на чл. 75, ал. 1 от АПК, защото съдържа административни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. В същия смисъл е и дефиницията на чл. 1а от ЗНА. Следователно Наредбата е призвана да регламентира обществени отношения с местно значение, но съобразно нормативни актове от по-висока степен – чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 8 от ЗНА.

Визираните разпоредби намират място в наредбата, която определя условията и специалните изисквания за спазване на обществения ред и сигурност на Община Брусарци с оглед опазване на публичната и частната собственост, осигуряване на правото на труд, спокойствието и отдиха на гражданите, създаване на нормални условия за дейност на юридическите лица, организации и учредения, както и защита на техните права и интереси /чл. 1 от Наредбата/.

Следователно при въвеждане на правите норми е недопустимо да се пренебрегне ограничението на чл. 76, ал. 3 от АПК затова, че общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативни актове от по-висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е правото на чл. 8 от ЗНА.

С чл. 44, т. 1 от Наредбата за обществения ред на територията на Община Брусарци се установява забрана за паркирането и преминаването на превозни средства и селскостопански инвентар по тротоарите, площадите и зелените площи на населените места, чието неспазване по силата на чл. 55, ал. 1 от същата наредба се наказва с глоба от 100 до 300 лева.

От друга страна според нормата на чл. чл. 178е от Закона за движени по пътищата се наказва с глоба от 50 до 200 лева лице, което паркира пътно превозно средство в паркове, гради, детски площадки, площи, предназначени само за пешеходци, и на тротоари в населените места извън разрешените за това места.

При съпоставка на двата текста е видно, че предвидените санкции са със специален минимум и максимум, които са уредени по-високи в местната наредба.

По нататък законът урежда правилата за движение по пътищата, отворени за обществено ползване, изискванията към пътните превозни средства за участие в движението по тези пътища, изискванията за правоспособност на водачите на пътните превозни средства, правата и задълженията на участниците в движението и на съответните служби и

длъжностни лица, както и принудителните мерки, които се прилагат, и наказанията на нарушаване на разпоредбите на този закон и на издадените въз основа на него нормативни актове /чл. 1, ал. 1 от Закона за движение по пътищата/.

За определяне на предметния обхват на нормативния акт понятието „път“ е легално определено в §6, т. 1 от ДРЗДвП и е всяка земна площ или съоръжение, предназначени или обикновено използвани за движение на пътни превозни средства или на пешеходци. Към пътищата се приравняват и улиците.

Съгласно чл. 3, ал. 1 от ЗНА законът е нормативен акт, който урежда първично или въз основа на Конституцията обществени отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в един или няколко института на правото или техни подразделения.

Посоченото означава, че цитираната норма на ЗДвП регулира съответните обществени отношения винаги по начина, избран от законодателя и в тава положение трае до последваща промяна или отмяна по волята на НС.

Следователно регламентацията на чл. 178е от ЗДвП се прилага, такава, каквато е и без изключения в случаите, когато става въпрос за паркиране на изброените места. Въведените ограничения са изчерпателни и нормата е императивна.

Следователно Наредбата за обществения ред на територията на Община Брусарци е в пряко противоречие с нормативна регламентация от по-висок ранг, поради което е в нарушение на предвидената компетентност, а това е нетърпимо от правния ред. Същата е в противоречие с по-висша норма и се противопоставя на чл. 15, ал. 1 от ЗНА и затова присъствието на чл. 55, ал. 1 във вр. с чл. 44, т. 1 от Наредбата за обществения ред на територията на Община Брусарци /относно паркирането/ в действителността е правно нетърпимо.

Предвид гореизложеното считам, че разпоредбата на чл. 55, ал. 1 в частта, с която е предвидена глоба в размер от 100 до 300 лева за нарушаване или неизпълнение на чл. 44, т. 1 по отношение на „паркирането“ от Наредба за обществения ред на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 47/28.03.2012 г., изменена с Решение № 195/29.07.2013г, изменена с Решение № 408/25.09.2015 година на Общински съвет Брусарци, влязла в законна сила и действаща към момента, е **незаконосъобразна и противоречи на нормативен акт от по-висока степен - чл. 178е от Закона за движение по пътищата**, поради което и на основание чл. 186, ал. 2 във вр. с чл. 185 във вр. с 16, ал. 1 от АПК, чл. 126, чл. 193, ал. 1 от АПК във вр. с чл. 145, ал. 5 от ЗСВ, отправям към Вас настоящия протест с

ИСКАНЕ:

Да отмените като незаконосъобразна разпоредбата чл. 55, ал. 1 в частта, с която е предвидена глоба в размер от 100 до 300 лева за нарушаване или неизпълнение на чл. 44, т. 1 по отношение на „паркирането“ от Наредба за обществения ред на територията на Община Брусарци, приета с Решение № 47/28.03.2012 г., изменена с Решение № 195/29.07.2013г, изменена с Решение № 408/25.09.2015 година на Общински съвет Брусарци като незаконосъобразна и противоречаща на нормативен акт от по-висока степен.

Моля, на Окръжна прокуратура Монтана да бъдат присъдени разноските по делото.

Доказателства: прилагам копие от Наредба за обществения ред на територията на Община Брусарци

Прилагам: копие от протеста за Общински съвет Брусарци и Административен съд Монтана.

Доказателствено искане: Моля да задължите Община Брусарци да приложи:

Наредба за обществения ред на територията на Община Брусарци.

Протоколи от заседание на общински съвет, съдържащи решение за приемането ѝ и последващи изменения;

23.11.2016.
Гр. Монтана



ПРОКУРОР:


/Г.Александрова/